

Số: /TTr-BCH

Nam Định, ngày tháng năm 2024

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách hỗ trợ cho công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh Nam Định

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Nam Định.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Chỉ huy quân sự (CHQS) tỉnh kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách hỗ trợ cho công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh Nam Định như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Các văn bản quy phạm pháp luật

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020.

- Luật Nghĩa vụ quân sự ngày 19/6/2015.

- Luật Công an nhân dân ngày 20/11/2018.

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015.

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

- Nghị định số 13/2016/NĐ-CP ngày 19/02/2016 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục đăng ký và chế độ, chính sách của công dân trong thời gian đăng ký, khám, kiểm tra sức khỏe nghĩa vụ quân sự.

- Nghị định số 70/2019/NĐ-CP ngày 23/8/2019 của Chính phủ quy định về thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân.

b) Thẩm quyền của HĐND tỉnh

- Khoản 4 Điều 27 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định HĐND cấp tỉnh ban hành nghị

quyết quy định: “Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương”.

- Điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

- Khoản 2, Điều 53, Luật Nghĩa vụ quân sự quy định: “Ngân sách địa phương bảo đảm kinh phí cho việc thực hiện nghĩa vụ quân sự của cơ quan, tổ chức, đơn vị của địa phương”.

- Điểm d, khoản 1, Điều 13, Luật Công an nhân dân quy định, HĐND các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm “Quyết định ngân sách bảo đảm thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm TTATXH của địa phương”.

Căn cứ vào các quy định nêu trên và ngân sách của tỉnh cân đối được để hỗ trợ cho công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân, do đó HĐND tỉnh ban hành nghị quyết hỗ trợ công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh Nam Định theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành Ban hành văn bản quy phạm pháp luật là phù hợp, không trái với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Nghĩa vụ quân sự, Luật Công an nhân dân.

2. Cơ sở thực tiễn

Nam Định là tỉnh ven biển phía Nam đồng bằng châu thổ sông Hồng, có diện tích tự nhiên trên 1.650 km², dân số gần 2 triệu người. Là địa phương có truyền thống lịch sử cách mạng, trong hai cuộc kháng chiến chống thực dân Pháp và đế quốc Mỹ xâm lược, Nam Định đã hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ tuyển quân, chi viện sức người, sức của cho tiền tuyến, được Đảng, Nhà nước phong tặng danh hiệu đơn vị Anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân. Những năm qua, sự nghiệp đổi mới và phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh tiếp tục được duy trì và đạt được nhiều thành tựu to lớn; quốc phòng - an ninh được giữ vững.

Hằng năm, căn cứ Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc giao chỉ tiêu gọi công dân nhập ngũ vào Quân đội nhân dân và Công an nhân dân. Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh đã lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai, tổ chức thực hiện, hoàn thành 100% chỉ tiêu giao quân.

Bên cạnh những thuận lợi là cơ bản còn một số khó khăn đó là:

- Do cơ cấu về dân số, tỷ lệ công dân trong độ tuổi gọi nhập ngũ: Hằng năm số lượng công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân ở khu vực nông thôn thường cao hơn khu vực thành thị; trong khi khu vực nông thôn điều kiện kinh tế xã hội cơ bản còn khó khăn, tỷ lệ công dân

nhập ngũ cao dẫn đến nguồn lao động giảm nên phần nào ảnh hưởng đến sự phát triển kinh tế, xã hội, đời sống của nhân dân.

- Những công dân không phải nhập ngũ có điều kiện học tập, lao động, có thu nhập cao để ổn định cuộc sống, phát triển kinh tế gia đình; những công dân trước khi nhập ngũ chưa có chính sách gì hỗ trợ, do đó còn tạo sự so sánh trong nhân dân và công dân nhập ngũ.

- Điều kiện kinh tế, xã hội của nhiều gia đình thanh niên nhập ngũ còn khó khăn, chủ yếu là làm ruộng, làm thuê hoặc làm công nhân; khi công dân nhập ngũ ảnh hưởng không nhỏ đến sức lao động, thu nhập của gia đình.

- Hiện nay chưa có quy định về chế độ chính sách đối với công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ Công an nhân dân; các địa phương đã chủ động có những chính sách hỗ trợ cho công dân và gia đình công dân nhập ngũ, song chủ yếu từ nguồn xã hội hóa nên còn nhiều bất cập, có địa phương mức hỗ trợ cao, địa phương mức hỗ trợ thấp, chưa đảm bảo được sự thống nhất giữa các địa phương trong tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

1. Mục đích ban hành Đề án

Có chính sách hỗ trợ công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân để tạo động lực, nâng cao tinh thần của công dân trong việc thực hiện nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân; góp phần tạo sự công bằng, bảo đảm an sinh xã hội và sự đồng thuận của nhân dân.

2. Quan điểm xây dựng Đề án

- Thực hiện đúng chủ trương, đường lối, quan điểm của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác tuyển chọn, gọi công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân.

- Quán triệt sâu sắc Nghị quyết TW 8 (khóa XIII) về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới; Nghị quyết số 28-NQ/TW của Bộ Chính trị về tiếp tục xây dựng các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thành khu vực phòng thủ vững chắc trong tình hình mới; Luật Nghĩa vụ quân sự, Luật Công an nhân dân và các văn bản hướng dẫn thi hành để mọi tầng lớp nhân dân có nhận thức đúng đắn về chiến lược xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, bảo vệ an ninh quốc gia, tạo sự đồng thuận trong xã hội. Nâng cao trách nhiệm, phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị, các cơ quan, tổ chức kinh tế, xã hội trên địa bàn.

- Triển khai đồng bộ, sâu rộng, có trọng tâm, trọng điểm, đạt hiệu quả thiết thực. Gắn trách nhiệm triển khai thực hiện Đề án với nhiệm vụ, quyền hạn, chức trách của các cơ quan, tổ chức và các địa phương.

- Bảo đảm chính sách, tạo động lực, tinh thần trách nhiệm của công dân; tăng cường thu hút nguồn tuyển chọn công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân, tạo quy trình khép kín góp phần thực hiện

tốt các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; tạo niềm tin tưởng, sự phấn khởi của gia đình và bản thân công dân.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA ĐỀ ÁN

1. Phạm vi điều chỉnh

Đề án “Hỗ trợ công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh Nam Định” là hành lang pháp lý cao nhất trên phạm vi toàn tỉnh; thể hiện sự quan tâm của cấp ủy, chính quyền các cấp, tạo sự đồng thuận của nhân dân, góp phần thực hiện tốt Luật Nghĩa vụ quân sự, Luật Công an nhân dân.

2. Đối tượng áp dụng

Công dân tỉnh Nam Định nhập ngũ vào Quân đội nhân dân và thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

Chính sách: Hỗ trợ công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh Nam Định.

1. Mục tiêu của chính sách

a) Mục tiêu tổng quát

Tổ chức, triển khai thực hiện thống nhất, toàn diện, hiệu quả Luật Nghĩa vụ quân sự, Luật Công an nhân dân; tăng cường công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực quốc phòng - an ninh; nâng cao nhận thức, trách nhiệm cho các cấp, các ngành, địa phương và mọi tầng lớp nhân dân trên địa bàn tỉnh về nhiệm vụ bảo vệ Tổ quốc, bảo vệ ANCT trong tình hình mới; góp phần thực hiện tốt chính sách hỗ trợ đối với công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân; xây dựng thể trận lòng dân ngày càng vững chắc; tạo môi trường thuận lợi để phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của tỉnh.

b) Mục tiêu cụ thể

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện tốt công tác tuyển chọn, gọi công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân, bảo đảm chặt chẽ, dân chủ, công khai, đúng Luật; hằng năm hoàn thành 100% chỉ tiêu giao quân, chất lượng tốt.

- Nâng cao trách nhiệm, phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị, các cơ quan, tổ chức kinh tế, xã hội trên địa bàn trong thực hiện nhiệm vụ tuyển chọn, gọi công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân.

- Thực hiện chính sách nhằm tạo động lực, tháo gỡ một số khó khăn về kinh tế cho công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân.

2. Nội dung chính sách

- Hỗ trợ công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh Nam Định.
- Mức hỗ trợ: 10.000.000 đồng/01 công dân.
- Thời điểm hỗ trợ: Số tiền 10.000.000 đồng/01 công dân sẽ hỗ trợ một lần cho công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân (diện nhập ngũ chính thức) bắt đầu từ năm 2025.
- Giao cho các địa phương tổ chức chi trả đảm bảo hỗ trợ đúng người, đúng đối tượng.

(Hằng năm chỉ tiêu Chính phủ giao cho tỉnh Nam Định tuyển chọn, gọi từ 2.500 đến 2.800 công dân nhập ngũ; từ 200 đến 250 công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân)

3. Các giải pháp thực hiện chính sách

Phương án 1: Không thực hiện hỗ trợ.

Phương án 2: Ngân sách tỉnh bảo đảm kinh phí hỗ trợ một lần cho công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh, mức hỗ trợ là 10.000.000 đồng/01 công dân.

4. Giải pháp thực hiện chính sách được lựa chọn và lý do lựa chọn

a) Giải pháp thực hiện chính sách được lựa chọn

Phương án 1: Không thực hiện hỗ trợ.

- Tích cực: Ngân sách tỉnh không phát sinh chi phí hỗ trợ, giữ nguyên hiện trạng hệ thống pháp luật.

- Tiêu cực: Các địa phương thực hiện chính sách hỗ trợ, động viên công dân nhập ngũ không thống nhất, tùy theo điều kiện kinh tế của từng địa phương; tạo sự so bì giữa các công dân; ảnh hưởng tiêu cực đến công tác tuyển quân hằng năm.

Phương án 2: Ngân sách tỉnh bảo đảm kinh phí hỗ trợ một lần cho công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh, mức hỗ trợ là 10.000.000 đồng/01 công dân.

Việc thực hiện chính sách hỗ trợ sẽ tạo ra những tác động sau:

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp theo quy định và không làm ảnh hưởng đến hệ thống pháp luật của Nhà nước.

- Tác động về kinh tế - xã hội:

+ Về kinh tế: Tăng chi cho ngân sách tỉnh để thực hiện cơ chế hỗ trợ; dự kiến tổng kinh phí hỗ trợ hằng năm là 30.000.000.000 đồng/năm. Đối với các công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân được ngân sách tỉnh hỗ trợ một lần là 10.000.000 đồng/01 công dân.

+ Về xã hội: Quy định được ban hành rõ ràng, ổn định lâu dài; khắc phục được sự thiếu đồng bộ, thống nhất trong thực hiện chính sách đối với công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân giữa các địa phương; góp phần tạo sự công bằng và đồng thuận trong xã hội, bảo đảm an sinh xã hội nhất là đối với các khu vực nông thôn, công dân nhập ngũ có hoàn cảnh khó khăn.

- Tác động về giới: Không.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính.

b) Lý do lựa chọn

- Giải pháp lựa chọn: Tổ chức thực hiện hỗ trợ một lần công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh, mức hỗ trợ là 10.000.000 đồng/01 công dân.

- Tổng kinh phí hỗ trợ dự kiến là 30.000.000.000 đồng/năm (ba mươi tỷ đồng).

- Lý do lựa chọn giải pháp: Đây là chính sách có ý nghĩa thiết thực nhất, dễ thực hiện; bảo đảm sự công bằng, minh bạch, thống nhất; không ảnh hưởng đến bộ máy Nhà nước, không làm phát sinh các thủ tục hành chính, tạo sự thuận lợi cho người được thụ hưởng.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH

1. Nguồn kinh phí bảo đảm

Sử dụng nguồn ngân sách của tỉnh tự bố trí và các nguồn hợp pháp khác.

2. Tổng kinh phí bảo đảm

Tổng kinh phí dự kiến thực hiện hằng năm là: 30.000.000.000 đồng/năm (ba mươi tỷ đồng). Kinh phí thực hiện hằng năm theo chỉ tiêu cụ thể được Thủ tướng Chính phủ giao.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN ĐỀ NGHỊ HĐND TỈNH XEM XÉT THÔNG QUA

Tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 của HĐND tỉnh khóa XIX, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Trên đây là tờ trình đề nghị Đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách hỗ trợ cho công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh Nam Định; kính trình UBND xem xét quyết định.

(Xin gửi kèm theo Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh)/.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, QL. Ng03.

CHỈ HUY TRƯỞNG